



**ΚΑΠΕ
CRES**

ΚΕΝΤΡΟ ΑΝΑΝΕΩΣΙΜΩΝ ΠΗΓΩΝ
ΚΑΙ ΕΞΟΙΚΟΝΟΜΗΣΗΣ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ



EFFECT

Upgrading of Energy Efficient
Public Procurement for a balanced
economic growth of SEE area

Το έργο EFFECT Εμπόδια για τις ΕΑΔΠ

Μυτιλήνη, 17.04.2013

Λουΐζα Παπαμικρούλη

ΚΑΠΕ - Τμήμα Ανάπτυξης Αγοράς

Διεύθυνση Ενεργειακής Πολιτικής και Σχεδιασμού



«Αναβάθμιση διαδικασιών για πράσινες δημόσιες προμήθειες στις περιοχές τις ΝΑ Ευρώπης»

- **Πρόγραμμα:** South East Europe Transnational Cooperation Programme [SEE]
- **Διάρκεια έργου:** 01/03/2011-28/02/2014
- **Ομάδα έργου:** 16 εταίροι από 8 Ευρωπαϊκές χώρες
- **ελληνική συμμετοχή:** ΚΑΠΕ/ δίκτυο ΔΑΦΝΗ/ Περιφέρεια Βορείου Αιγαίου
- **Ιστοσελίδα έργου:** www.effectproject.eu

Πώς;

- **Καταγραφή** ισχυουσών διαδικασιών δημόσιων προμηθειών σκοπό και
- **Ανάλυση** επιπέδου υιοθέτησης μηχανισμών ενεργειακής αποδοτικότητας στις δημόσιες προκηρύξεις
- **Υιοθέτηση / ενσωμάτωση** κριτηρίων που προσβλέπουν στην ενεργειακή αποδοτικότητα του υπό προμήθεια εξοπλισμού ή και υπηρεσιών

Μέσω:

- Συσχέτισης **προσφοράς** και **ζήτησης**

Κατηγορίες:

- Κατασκευές, Φωτισμός, Εξοπλισμός Γραφείου, Μεταφορές, Εξοπλισμός Υγείας

Τελικός στόχος:

- ⇒ **ενδυνάμωση του ρόλου** των δημοσίων αρχών
- ⇒ **αντιμετώπιση των εμποδίων** που αποτρέπουν επιχειρήσεις που παράγουν ενεργειακά αποδοτικά προϊόντα να συμμετέχουν σε δημόσιες προκηρύξεις
- ⇒ **μεταστροφή των προμηθευτών του δημοσίου** προς την προσφορά προϊόντων και υπηρεσιών με ενεργειακά αποδοτικά χαρακτηριστικά

Έρευνα στο Δημόσιο τομέα - Ελλάδα

(1ο εξάμηνο του 2012)

- **20 ΟΤΑ** στις περιφέρειες των 2 εταίρων (γεωγραφική ενότητα: Βόρειο Αιγαίο και Νότιο Αιγαίο) και **2 εθνικοί φορείς** (Υπηρεσία Πολιτικής Αεροπορίας & Γεν. Γραμματεία Εμπορίου)

Προβλήματα και συστάσεις

- Ανάγκη για **ξεκάθαρο εθνικό νομικό πλαίσιο**, σχετικά με την ενεργειακή αποδοτικότητα προϊόντων & υπηρεσιών. (ΥΠΕΚΑ & Γεν. Γραμματεία Δημ. Έργων)
- **Έλλειψη πληροφόρησης** και εκπαίδευσης στη σχετική νομοθεσία, χρήσιμες οι γραπτές οδηγίες.
- **Δυσκολία στη χρηματοδότηση** λόγω περιορισμού των κονδυλίων για τους δήμους
- Ανάγκη για **προσαρμογή των προμηθειών** προς την ενεργειακή αποδοτικότητα.
- Ανάγκη για **κοινούς κανονισμούς και διαδικασίες**
- Υπερπήδηση **γραφειοκρατικών εμποδίων**

Ανάλυση SWOT Από την Πλευρά της Ζήτησης

ΕΣΩΤΕΡΙΚΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ

δυνατά σημεία

- Σε μερικές περιοχές υπάρχουν τοπικοί φορείς που διαχέουν καλές πρακτικές και διευκολύνουν τις διαδικασίες
- Σε μερικές περιπτώσεις, υπάρχει εξειδικευμένο προσωπικό (εξωτερικοί συνεργάτες) που συντονίζει και υποστηρίζει άλλα τμήματα στην προετοιμασία των διαγωνισμών και την επιλογή των κριτηρίων
- Υπάρχει γνώση για το υπολογιστικό εργαλείο για τις εκπομπές του CO₂ και το εργαλείο για τον υπολογισμό του ΚΚΖ
- Έχουν υλοποιηθεί μερικά εκπαιδευτικά σεμινάρια
- Συμμετοχή των φορέων στο Σύμφωνο των Δημάρχων

αδυναμίες

- Δεν υπάρχει πλαίσιο συστηματικής εφαρμογής των κριτηρίων ΕΑ στην αγορά προϊόντων / υπηρεσιών
- Έλλειψη εκπαίδευση προσωπικού
- Έλλειψη ευαισθητοποίησης στον οργανισμό για τα οφέλη των ΕΑΔΠ
- Έλλειψη ενημέρωσης για τις υποχρεώσεις που προκύπτουν από το νομικό πλαίσιο
- Στην πλειονότητα των περιπτώσεων δεν υπάρχει συντονισμός μεταξύ τμημάτων του οργανισμού
- Τα υπολογιστικά εργαλείο για τις εκπομπές του CO₂ και το ΚΚΖ δεν χρησιμοποιούνται ευρέως
- Έλλειψη κεντρική καθοδήγηση
- Σε κάποιες περιπτώσεις οι διοικήσεις δεν υποστηρίζουν τις ΕΑΔΠ

ΕΞΩΤΕΡΙΚΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ

ευκαιρίες

- Εθνική Στρατηγική για την ενέργεια (εμπεριέχει τους ευρωπαϊκούς στόχους)
- Κίνητρα για την υλοποίησης ΕΑΔΠ (Φορολογικά, Δημόσιοι πόροι για έργα Βελτίωσης ΕΑ, Εγγυοδοσία για δάνεια σε έργα ΕΑ)
- ΚΕΝΑΚ και μέτρα για τα δημόσια κτίρια
- Κανονισμός για τα οχήματα
- Συμμετοχή των φορέων στο Σύμφωνο των Δημάρχων

απειλές

- Δεν υπάρχουν προκαθορισμένες οδηγίες για Ενεργειακά Αποδοτικά προϊόντα και υπηρεσίες
- Έλλειψη χρηματοδότησης για την εφαρμογή ΕΑΔΠ λόγω περιορισμού κονδυλίων για δημόσιους φορείς
- Καθυστερήσεις στη λεπτομερή εφαρμογή του νομικού πλαισίου για την ΕΑ

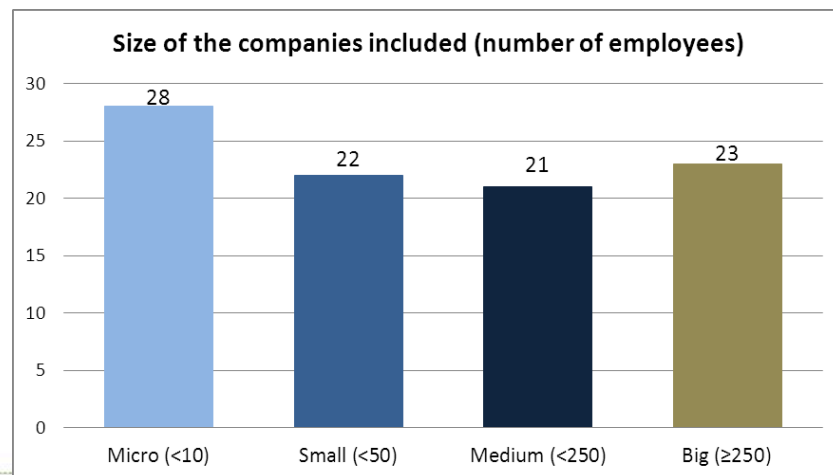
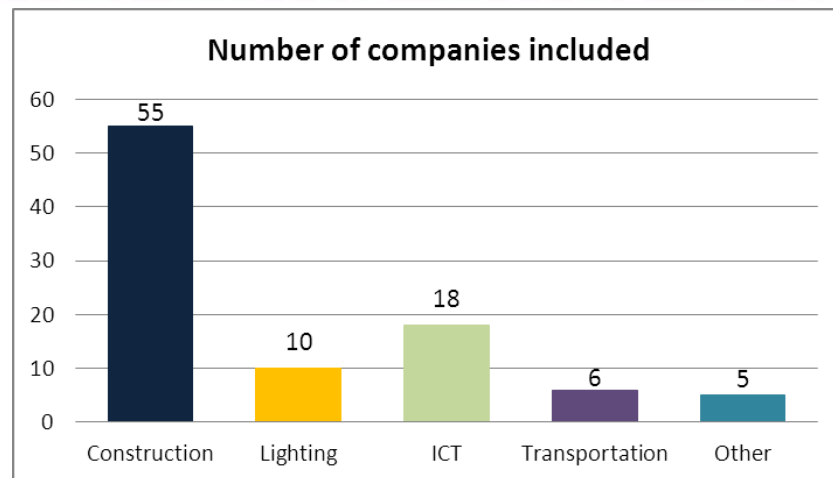
Έρευνα στον Ιδιωτικό φορέα (Προμηθευτές) στις 8 χώρες του έργου

(Ιούνιος - Ιούλιος 2012)

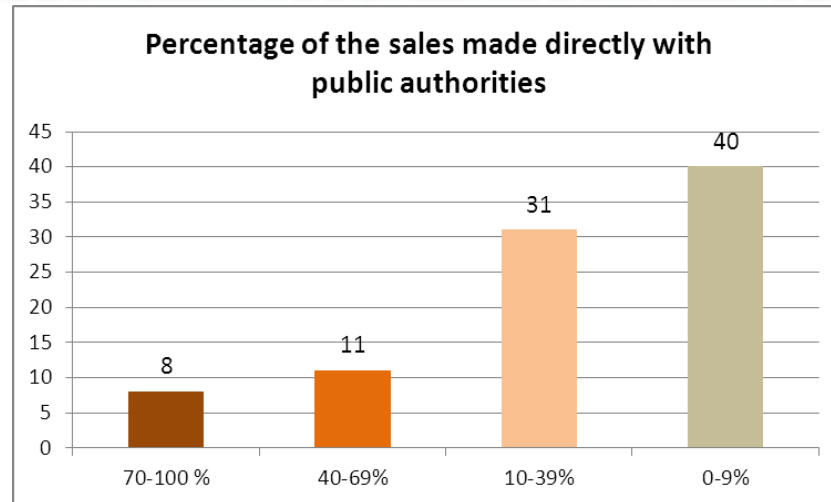
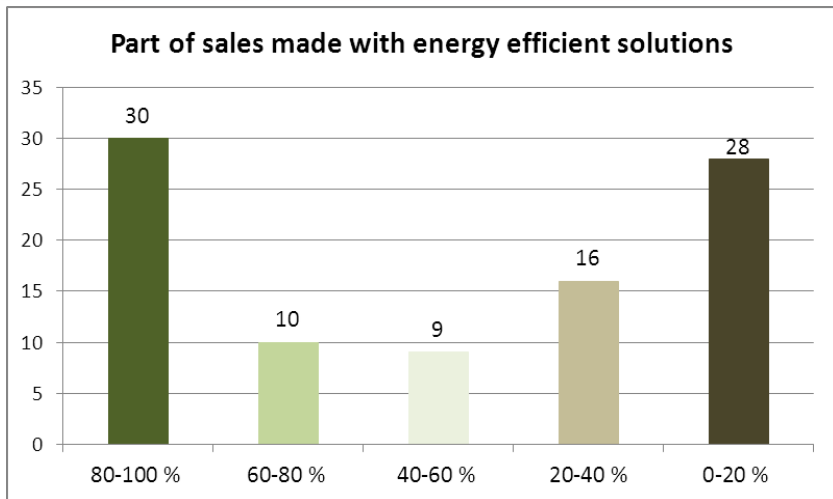
- **94** εταιρίες από τις **8** συμμετέχουσες χώρες

Προϋποθέσεις για τις εταιρίες που συμμετείχαν:

- Δραστηριότητα σε έναν από του **5** τομείς (Κατασκευές, Φωτισμός, Εξοπλισμός Γραφείου, Μεταφορές, Εξοπλισμός Υγείας)
- Προσφορά ενεργειακά αποδοτικών προϊόντων η/και υπηρεσιών
- Ενδιαφέρον για συμμετοχή σε δημόσιους διαγωνισμούς (πρόχειρους διαγωνισμούς, απ'ευθείας αναθέσεις, υπεργολαβίες)



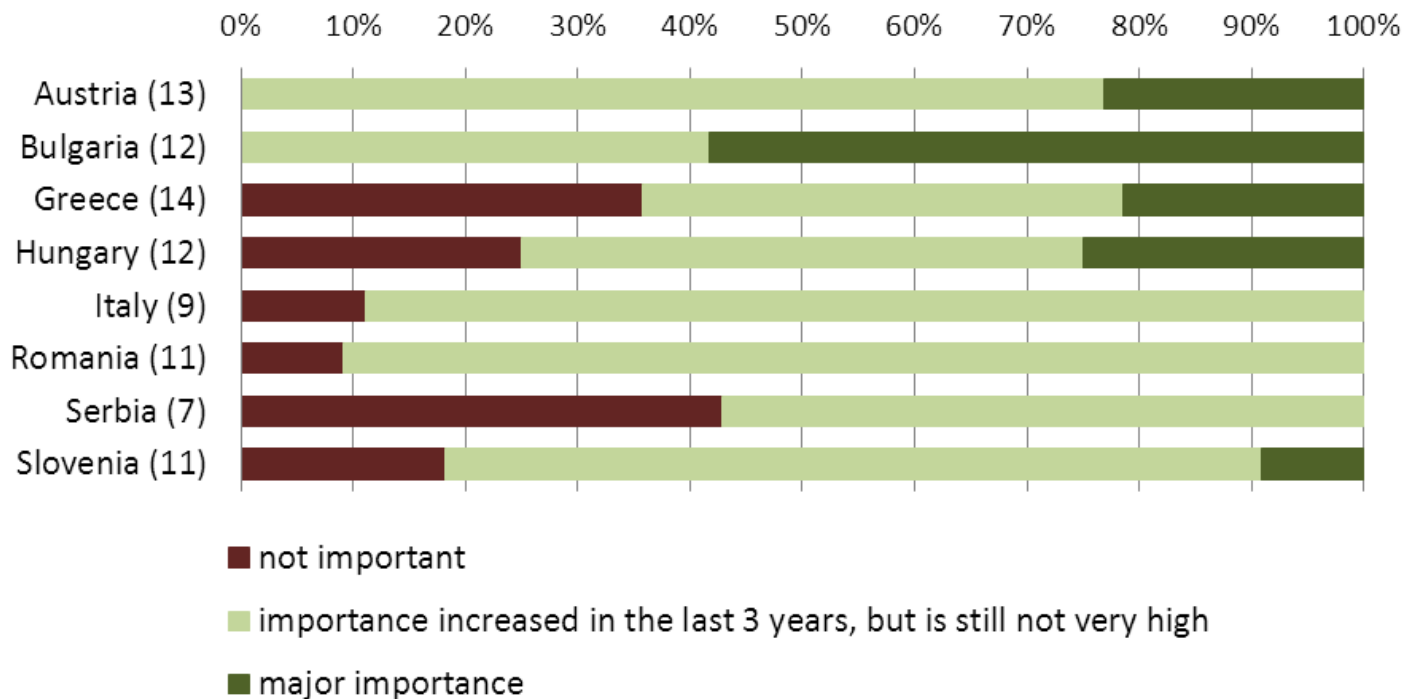
Πωλήσεις των εταιριών της έρευνας



- > ένα μεγάλο ποσοστό εταιριών εξειδικευμένο σε ενεργειακές λύσεις
- > δεν πωλούνται δημόσιο τομέα

Σημασία της ενεργειακής Απόδοσης στις Δημόσιες προμήθειες

Importance of Energy Efficiency in Public Purchases

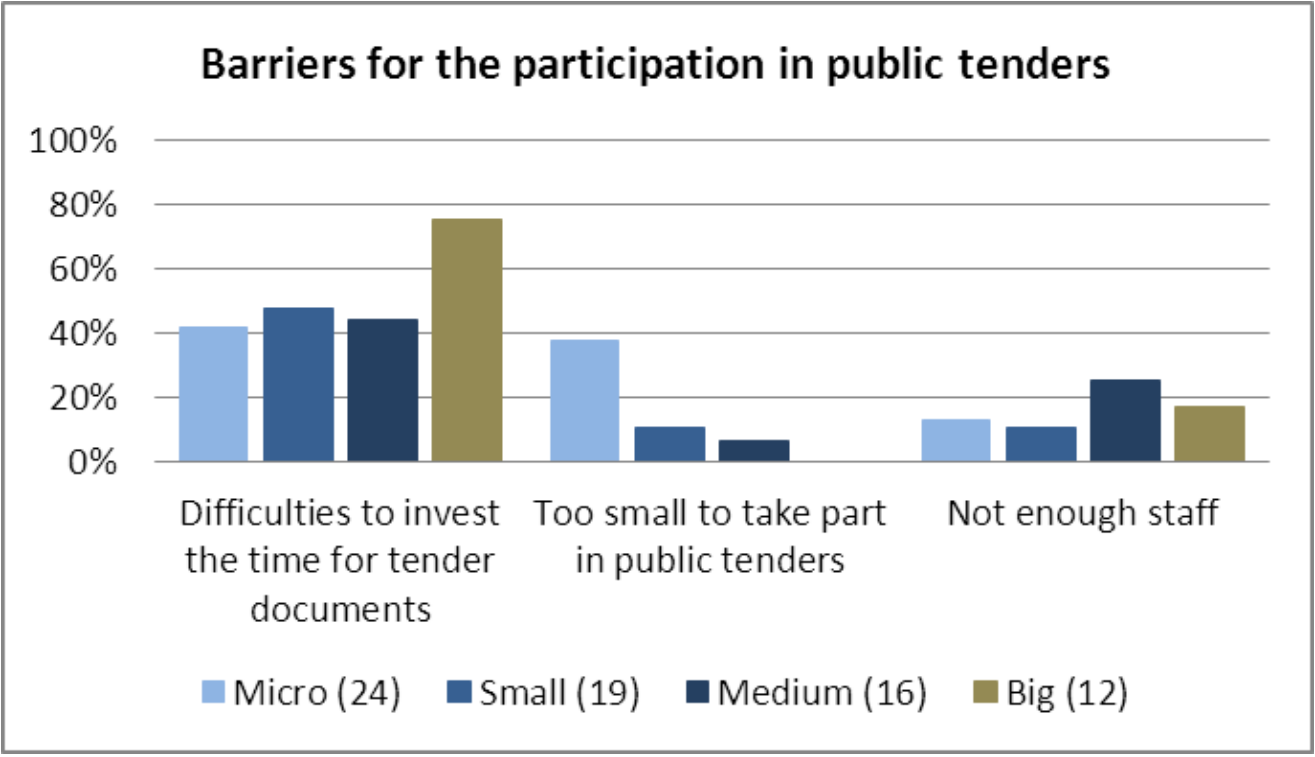


*Οι γνώμες
στην Ελλάδα
διύστανται*

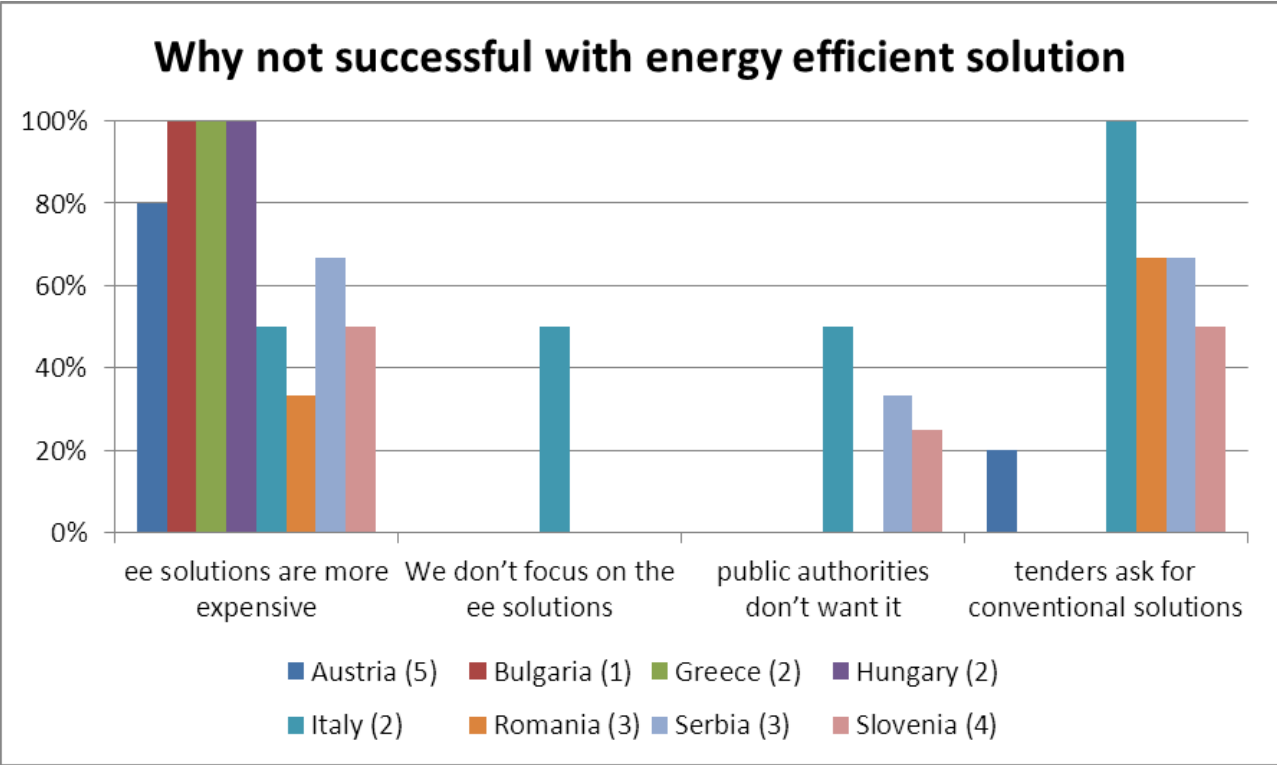
Συνοπτική περιγραφή εμποδίων για τις ΕΑΔΠ

- Δεν υπάρχουν ειδικά εμπόδια ανά χώρα, τομέα ή μέγεθος εταιρείας.
- Μερικά εμπόδια δεν έχουν σχέση με την Ενεργειακή Απόδοση αλλά με τη γενικότερη σχέση των εταιρειών με τον δημόσιο τομέα.
- Η έλλειψη εργαλείων για εκτίμηση Κόστους Κύκλου Ζωής στον δημόσιο τομέα συνεπάγεται μη επιλογή ενεργειακά αποδοτικών λύσεων.
- Οι δημόσιοι φορείς προτιμούν συνήθως τις συμβατικές λύσεις.

1. Εμπόδια λόγω του γενικού πλαισίου δημοσίων Προμηθειών



2. Οι ενεργειακά αποδοτικές λύσεις είναι πιο ακριβές (κόστος αρχικής επένδυσης)



Έρευνα στον Ιδιωτικό φορέα (Προμηθευτές) – Ελλάδα

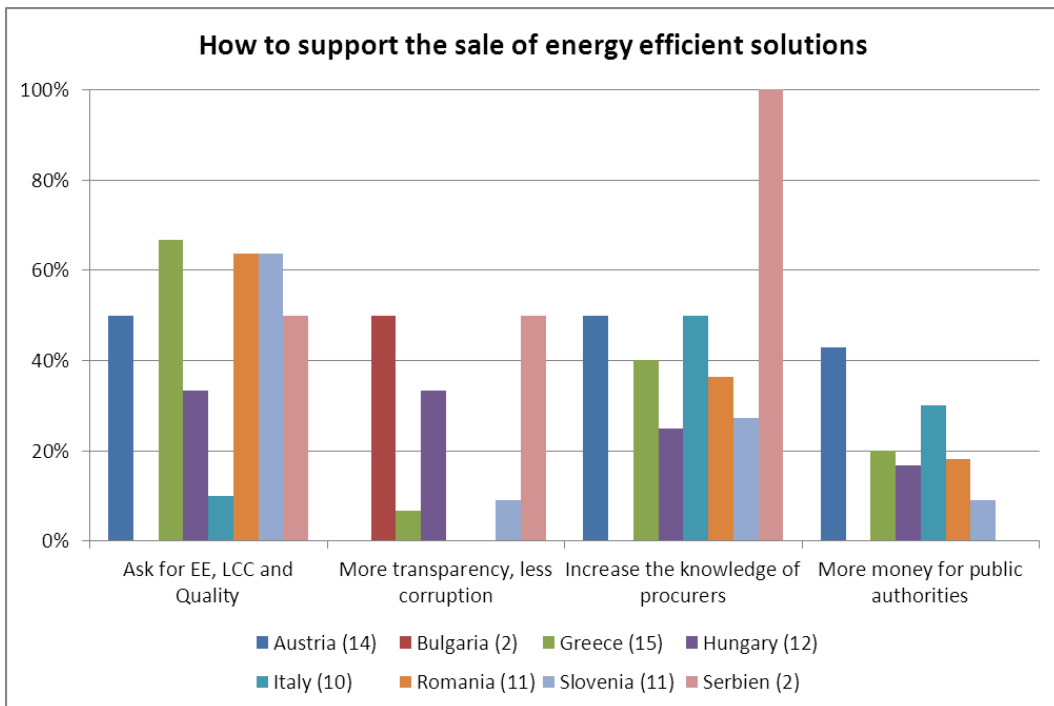
(Ιούλιος 2012)

- 15 εταιρίες σε εθνικό επίπεδο από 3 κλάδους
- (10 κατασκευαστικές, 3 κλάδος φωτισμού , 2 εξοπλισμού γραφείου)

- > **Ανέδειξε δυσκολίες για την υλοποίηση ΕΑΔΠ**

- Επιχειρηματικό κλίμα (Γραφειοκρατία, Έλλειψη ευελιξίας ή/και διαφάνειας, χρηματοδότηση)
- Έγγραφα διαγωνισμών (δυσνόητα/μακροσκελή)
- Κερδίζει η προσφορά με το χαμηλότερο κόστος, μη λαμβάνοντας υπόψη το Κόστος Κύκλου Ζωής

Οι απόψεις των προμηθευτών



- **Απλοποίηση** εγγράφων / ανάγκη για μια πιο κατανοητή διαδικασία προμηθειών
- Ανάγκη **ένταξης ΚΚΖ/ πιστοποιήσεων** στη διαδικασία
- **Ενημέρωση** των δημόσιων λειτουργών που εμπλέκονται στις προμήθειες
- Η επικοινωνία δημόσιων φορέων και εταιριών φαίνεται σημαντικός παράγοντας – **διάλογος**

Δημόσιος Τομέας -> 4 σεμινάρια (ΔΙΚΤΥΟ ΔΑΦΝΗ & ΠΒΑ)

- *ΔΙΚΤΥΟ ΔΑΦΝΗ : 17.12.2012 & 14.01.2013*
- *Περιφέρεια Β. Αιγαίου: 17.04.2013 & 23.04.2013*

Ιδιωτικός τομέας / Προμηθευτές -> 3 σεμινάρια (ΚΑΠΕ)

- *Ερμούπολη: 10.04.13*
- *Μυτιλήνη: 17.04.2013*
- *Αθήνα: 23.05.2013 (αναμένεται επιβεβαίωση)*

**αναλογιστείτε τις ευκαιρίες που παρουσιάζονται
αναγνωρίστε τα πιθανά εμπόδια
παραθέστε τις δικές σας απόψεις!**