



**ΚΑΠΕ
CRES**

ΚΕΝΤΡΟ ΑΝΑΝΕΩΣΙΜΩΝ ΠΗΓΩΝ
ΚΑΙ ΕΞΟΙΚΟΝΟΜΗΣΗΣ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ



EFFECT

Upgrading of Energy Efficient
Public Procurement for a balanced
economic growth of SEE area

Ενεργειακά Αποδοτικές Δημόσιες Προμήθειες: θεσμικό πλαίσιο

Ερμούπολη, 10.04.2013

Λουίζα Παπαμικρούλη



Κύριος στρατηγικός στόχος

-> Μείωση των αερίων θερμοκηπίου κατά **20%** μέχρι το 2020, σε σύγκριση με τα επίπεδα του 1990 μέσω:

- **Βελτίωσης της ενεργειακής απόδοσης** και εξοικονόμηση ενέργειας κατά **20%** (2012/27/ΕΕ, 2010/31/ΕΕ, 2006/32/ΕΚ, 2002/91/ΕΚ)
- **Αύξησης του ποσοστού διείσδυσης των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας** στο ενεργειακό μείγμα και μερίδιο στην τελική ενεργειακή κατανάλωση στο επίπεδο του **20%** (2009/28/ΕΕ)
- **Αύξησης του ποσοστού των βιοκαυσίμων** στις μεταφορές στο **10%** (2009/28/ΕΕ)

Ενεργειακά αποδοτικές Δημόσιες Προμήθειες

Οι δημόσιοι φορείς είναι από τους **κύριους πρωταγωνιστές** στην αγορά αγαθών και υπηρεσιών καθώς παρουσιάζουν υψηλές ανάγκες σε συγκεκριμένες ομάδες προϊόντων.

Πράσινες Δημόσιες Συμβάσεις είναι οι διαδικασίες με τις οποίες ο δημόσιος τομέας προμηθεύεται προϊόντα, υπηρεσίες ή εργασίες, χρησιμοποιώντας πράσινα κριτήρια κατά την αξιολόγηση προσφορών.

Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή (Γενική Δ/ση Περιβάλλοντος), σε συνεργασία με όλους τους ενδιαφερόμενους φορείς, έχει ήδη καθορίσει κοινά κριτήρια για 19 κατηγορίες προϊόντων και υπηρεσιών (άλλη μια κατηγορία σε διαβούλευση: εξοπλισμός στον τομέα της υγείας).

http://ec.europa.eu/environment/gpp/toolkit_en.htm

19 % του ΑΕΠ διατίθεται από τις ευρωπαϊκούς δημόσιους φορείς σε δημόσιες προμήθειες.

Ευρωπαϊκή Επιτροπή 2011

Πέρα από τα άμεσα αποτελέσματα σχετικά με την εξοικονόμηση ενέργειας, η υιοθέτηση τέτοιων πολιτικών & πρακτικών θα οδηγήσει και σε βελτίωση της κοινωνικής εικόνας του δημόσιου τομέα και σε ενθάρρυνση του ιδιωτικού να ακολουθήσει

Η σημασία των ΠΔΣ στην ΕΕ επισημάνθηκε για πρώτη φορά **το 2003**.

Ανακοίνωση τη Ευρ. Επιτροπής με θέμα την «Ολοκληρωμένη Πολιτική Προϊόντων» --
-> σύσταση προς τα κράτη μέλη να θεσπίσουν εθνικά σχέδια δράσης για τις ΠΔΣ
μέχρι τα τέλη του 2006.

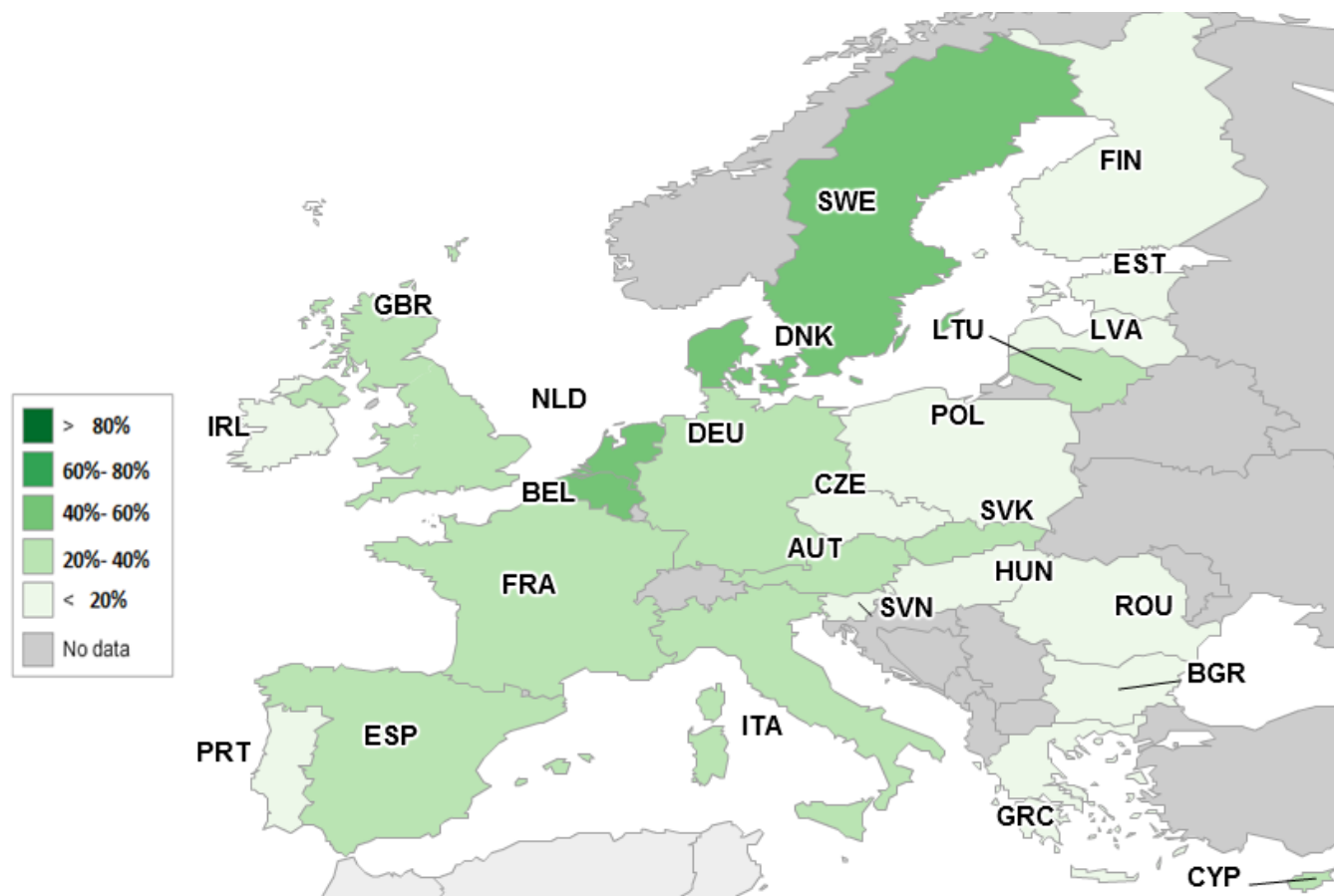
Μέχρι τώρα **21** κράτη μέλη έχουν θεσπίσει εθνικά σχέδια δράσης και αρκετά έχουν
ήδη παρουσιάσει τα αρχικά σχέδια τους και βρίσκεται σε εξέλιξη η διαδικασία
έγκρισής τους (όχι Βουλγαρία Ρουμανία, Εσθονία, Ελλάδα).

Το Ελληνικό Σχέδιο Δράσης βρίσκεται **σε σχεδιασμό** από την αρμόδια Διυπουργική
Επιτροπή (συγκροτήθηκε τον Αύγουστο του 2010 - Ν.3855/2010).

Την τελευταία δεκαετία έχουν εκδοθεί **6** Οδηγίες, **2** Κανονισμοί & **1** Ανακοίνωση
που ορίζουν το θεσμικό πλαίσιο για τις ΠΔΣ.



- Οδηγίες για Δημόσιες Προμήθειες (2004/18/ΕΚ και 2004/17/ΕΚ)
- Οδηγία 2006/32/ΕΚ (2012/27/ΕΕ) για την ενεργειακή απόδοση κατά την τελική χρήση και τις ενεργειακές υπηρεσίες
- Οδηγία 2010/30/ΕΕ για την ένδειξη της κατανάλωσης ενέργειας και λοιπών πόρων από τα συνδεδεμένα με την ενέργεια προϊόντα μέσω της επισήμανσης και της παροχής ομοιόμορφων πληροφοριών
- Οδηγία 2010/31/ΕΕ για την ενεργειακή απόδοση των κτιρίων
- Οδηγία 2009/125/ΕΚ για τη θέσπιση πλαισίου για τον καθορισμό απαιτήσεων οικολογικού σχεδιασμού όσον αφορά τα συνδεδεμένα με την ενέργεια προϊόντα
- Οδηγία 2009/33/ΕΚ σχετικά με την προώθηση καθαρών και ενεργειακά αποδοτικών οχημάτων οδικών μεταφορών
- Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1222/2009 σχετικά με τη σήμανση των ελαστικών αναφορικά με την εξοικονόμηση καυσίμου και άλλες ουσιώδεις παραμέτρους (Επικαιροποιήσεις με Κανονισμούς 2011/228/ΕΚ, 2011/1235/ΕΚ)
- Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 106/2008 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 15ης Ιανουαρίου 2008 σχετικά με το κοινοτικό πρόγραμμα επισήμανσης της ενεργειακής απόδοσης του εξοπλισμού γραφείου (Energy Star) (Επικαιροποιήσεις με Κανονισμούς 2009/789/ΕΚ, 2009/489/ΕΚ, 2009/347/ΕΚ)
- Ανακοίνωση (2008) 400 τελικό: Οι δημόσιες συμβάσεις στην υπηρεσία του περιβάλλοντος. Η ανακοίνωση αυτή, έχει ως γενικό στόχο την παροχή κατευθύνσεων για τη μείωση των περιβαλλοντικών επιπτώσεων από τις καταναλωτικές συνήθειες του δημοσίου τομέα και για τη χρήση ΠΔΣ, προκειμένου να προωθηθεί η καινοτομία στον τομέα των περιβαλλοντικών τεχνολογιών, προϊόντων και υπηρεσιών.



Ποσοστό ΠΔΣ / ΔΣ στην Ευρώπη

Ανισομέρεια μεταξύ Βορρά και των χωρών που υστερούν (Ιρλανδία, Πορτογαλία, Ελλάδα και πρώην ανατολικές χώρες)

-> 12 χώρες με ποσοστό μικρότερο του 20%

-> 25% επί του συνόλου των προμηθειών είναι «πράσινες»

Πηγή: CEPS, 2012

- ΠΔ 59/2007, ΠΔ60/2007 , ΠΔ118/2007*, Ν3463/2006
 - ΚΥΑ Μέτρα για τη βελτίωση της ενεργειακής απόδοσης και την εξοικονόμηση ενέργειας στο δημόσιο και ευρύτερο δημόσιο τομέα Δ6/Β/14826, 17-6-2008
 - Νόμος 3855/2010 για τη βελτίωση της ενεργειακής απόδοσης κατά την τελική χρήση, όπου και περιγράφονται υποχρεώσεις για το Δημόσιο Τομέα, αλλά και η ανάπτυξη του τομέα των Επιχειρήσεων Ενεργειακών Υπηρεσιών και η δραστηριοποίησή τους και στο δημόσιο τομέα με την παροχή ενεργειακών υπηρεσιών
 - Νόμος 3851/2010 για την προώθηση της χρήσης Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας (μέτρα για τη χρήση ΑΠΕ στα κτίρια και ανταποδοτικές εισφορές σε τοπικό επίπεδο από την εγκατάσταση μονάδων ΑΠΕ)
 - Νόμος 3661/2008 και ΥΑ για τον ΚΕΝΑΚ
 - Νόμος 3889/2010 για το Πράσινο Ταμείο
 - Νόμος 3982/2011 για την προώθηση των καθαρών και ενεργειακά αποδοτικών οχημάτων
- * επερχόμενη τροποποίηση παρ2, άρθρου 3 για τις τεχνικές προδιαγραφές

- Εθνικός στόχος εξοικονόμησης ενέργειας 9% ως το 2016. Ο στόχος αυτός θα επιτευχθεί με την εφαρμογή εθνικών Σχεδίων Δράσης Ενεργειακής Απόδοσης (Σ.Δ.Ε.Α.), μέσω παρεχόμενων ενεργειακών υπηρεσιών και άλλων μέτρων βελτίωσης της ενεργειακής απόδοσης.
- Το Δημόσιο σε ρόλο υποδείγματος (άρθρο 5): Τίθενται **ελάχιστες απαιτήσεις ενεργειακής απόδοσης για τις προμήθειες του Δημοσίου** και προβλέπεται η αντικατάσταση ή αναβάθμιση μη ενεργειακά αποδοτικού εξοπλισμού με βάση τα αντίστοιχα Ευρωπαϊκά πρότυπα.

ΣΔΕΑ: «Ο δημόσιος τομέας θα αποτελέσει το υπόδειγμα στην εφαρμογή μέτρων για την βελτίωση της ενεργειακής απόδοσης όπως προβλέπεται και από την οδηγία. Για τον λόγο αυτό προτείνεται η εφαρμογή τεχνολογιών ενεργειακά αποδοτικών και συστημάτων ΑΠΕ. Παράλληλα, η χρήση κριτηρίων ενεργειακής απόδοσης στις διαδικασίες προκηρύξεων και διαγωνισμών για της δημόσιες προμήθειες κρίνεται αναγκαία.»

- Υποχρεωτική ποσόστωση με ενεργειακά αποδοτικότερα οχήματα στις δημόσιες υπηρεσίες ή οργανισμούς
- Υποχρεωτικές διαδικασίες προμηθειών (για ενεργειακά αποδοτικές τεχνολογίες και τεχνολογίες ΑΠΕ) στα δημόσια κτίρια

Ολοκληρωμένος
ενεργειακός
σχεδιασμός δήμων

ΚΥΑ (2008) «Μέτρα για τη βελτίωση της ενεργειακής απόδοσης και την εξοικονόμηση ενέργειας στο δημόσιο κι ευρύτερο δημόσιο»

Η Κοινή Υπουργική Απόφαση (ΚΥΑ) των Υπουργών Εσωτερικών, Οικονομίας και Οικονομικών και Ανάπτυξης (2008) αποσκοπεί:

- στην επικαιροποίηση του υφιστάμενου κανονιστικού πλαισίου
 - στη συνολική και ενιαία ρύθμιση του θέματος της εξοικονόμησης ενέργειας στα κτίρια του δημόσιου και ευρύτερου δημόσιου τομέα
- > βελτίωση της ενεργειακής και περιβαλλοντικής συμπεριφοράς των κτιρίων αυτών
-> παράδειγμα εξοικονόμησης ενέργειας

Η ΚΥΑ ενοποιεί και επεκτείνει το πεδίο εφαρμογής των κοινών αποφάσεων των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, Οικονομίας και Οικονομικών και Ανάπτυξης:

- Δ5/ΗΛ/Β/Φ1.α/9021/17.5.2005 «Λήψη μέτρων μείωσης αέργου ισχύος ηλεκτρικών καταναλώσεων κτιρίων του Δημόσιου Τομέα»
- Δ5/ΗΛ/ Β/16954/13.9.2005 «Σύνδεση με φυσικό αέριο των κτιρίων του Δημόσιου Τομέα»
- Α'7625/378/27.4.2007 «Διενέργεια προληπτικής συντήρησης στις κλιματιστικές εγκαταστάσεις των Δημοσίων κτιρίων, των Οργανισμών του Δημοσίου, ΝΠΔΔ, ΝΠΙΔ ΑΕ στα πλαίσια μέτρων εξοικονόμησης ηλεκτρικής ενέργειας»
- Δ-5ΗΛ/Β/οικ.20168/9.10.2006 «Αντικατάσταση λαμπτήρων φωτισμού στα κτίρια του Δημοσίου Τομέα»

ΚΥΑ (2008) «Μέτρα για τη βελτίωση της ενεργειακής απόδοσης και την εξοικονόμηση ενέργειας στο δημόσιο κι ευρύτερο δημόσιο» (2)

- Εισάγει **περιβαλλοντικά χαρακτηριστικά και οικολογικά** σήματα μεταξύ των τεχνικών προδιαγραφών.
- Ορίζει ότι, από την έναρξη ισχύος της παρούσας απόφασης, το Δημόσιο και οι φορείς του ευρύτερου δημόσιου τομέα οφείλουν να λαμβάνουν όλα τα κατάλληλα μέτρα και να προμηθεύονται με τον κατάλληλο τεχνικό εξοπλισμό, που πρέπει να διαθέτει τα προβλεπόμενα τεχνικά χαρακτηριστικά και να συνάδει με τις ενεργειακές απαιτήσεις, προδιαγραφές και πρότυπα που εξειδικεύονται ανωτέρω, ώστε να εξασφαλίζεται εξοικονόμηση ενέργειας
- Από την έναρξη ισχύος της παρούσας απόφασης, οι προμήθειες αγαθών που δεν συμφωνούν με τις προδιαγραφές και τα πρότυπα που εξειδικεύονται στην παρούσα δεν θεωρούνται δημόσια δαπάνη
- Προβλέπει τον ορισμό **Ενεργειακού Υπεύθυνου**, που μπορεί να είναι αρμόδιος για ένα ή περισσότερα του ενός κτίρια κάθε φορέα, ανάλογα με τις λειτουργικές ανάγκες, το συνολικό υπαλληλικό δυναμικό, την ωφέλιμη επιφάνεια και όγκο των κτιρίων αυτού. Ορίζεται από το Γενικό Γραμματέα του αρμόδιου Υπουργείου ή Περιφέρειας ή το όργανο διοίκησης του οικείου Φορέα, αναλαμβάνει συγκεκριμένες ευθύνες και αρμοδιότητες που αναγράφονται στην ΚΥΑ και είναι ουσιαστικά ο «συνομιλητής» με τις αρμόδιες υπηρεσίες του ΥΠΑΝ (ΥΠΕΚΑ)

- Ελάχιστα τεχνικά/ενεργειακά χαρακτηριστικά για κατηγορίες εξοπλισμού
- **Υποχρεωτική ποσόστωση με ενεργειακά αποδοτικότερα οχήματα** στις δημόσιες υπηρεσίες ή οργανισμούς και **ενσωμάτωση ανάλυσης κόστους κύκλου ζωής στη διαδικασία επιλογής εξοπλισμού** (αναμένονται ΚΥΑ)
- Εφαρμογή Συστήματος Ενεργειακής Διαχείρισης (ΣΕΔ) στο δημόσιο τομέα (προβλέπεται)
- Ενεργειακή αναβάθμιση υφιστάμενων δημόσιων κτιρίων μέσω Επιχειρήσεων Ενεργειακών Υπηρεσιών με σύναψη Συμβάσεων Ενεργειακής Απόδοσης (ΣΕΑ) (έχει προγραμματιστεί)
- Ολοκληρωμένη λειτουργία ΕΣΗΔΥΣ

Εθνικό Σύστημα Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΥΣ)

- Δημιουργήθηκε από την **Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων**
 - Ηλεκτρονική υποστήριξη για όλες τις δημόσιες συμβάσεις, για προμήθειες, υπηρεσίες και δημόσια έργα
- > Αυτοματοποίηση, επιτάχυνση, απλούστευση, τυποποίηση των **διαδικασιών**
- Περιλαμβάνει τη λειτουργία του **Κεντρικού Ηλεκτρονικού Μητρώου Δημοσίων Συμβάσεων** (σύσταση βάσει Ν.4013/2011)
- > μία ενιαία διαδικτυακή πύλη (portal) στην οποία δημοσιεύονται όλα τα αιτήματα αγορών, οι προκηρύξεις, διακηρύξεις, συμβάσεις και σχετικές πληρωμές για όλους τους φορείς του Δημοσίου Τομέα.

Γενικές Πληροφορίες

[Νέα / Ανακοινώσεις](#)
[Διαβουλεύσεις](#) ⓘ
 Προμήθειες που πρόκειται να προκηρυχθούν
 Γενικά Στατιστικά Στοιχεία
 Ενιαίο Πρόγρ. Προμηθειών ΓΓΕ
 Ενιαίο Πρόγρ. Προμηθειών Φορέων Υγείας
 Αρχείο Ειδών
 Μητρώο Ενιαίων Τεχνικών Προδιαγραφών

Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων

[Αναζήτηση](#)
 Προκηρύξεις – Διακηρύξεις ⓘ
 Συμβάσεις ⓘ
 Απήμιστο Προμηθειών ⓘ
 Εντολές Πληρωμών ⓘ

Νομικό Πλαίσιο

[Νόμοι](#)
[Προεδρικά Διατάγματα](#)
[Κανονιστικές Αποφάσεις](#)
 Εγκύκλιοι
 Οδηγίες ΕΕ
 Κανονισμοί ΕΕ
 Ανακοινώσεις ΕΕ
 Αποφάσεις ΕΕ

Χρήσιμα

[Χρήσιμοι Σύνδεσμοι](#)
[Τρέχουσες Δράσεις](#)
[Forum](#)


ΕΘΝΙΚΟ ΣΥΣΤΗΜΑ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ - ΕΣΗΔΗΣ

Το Εθνικό Σύστημα Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ) αποτελεί το κεντρικό ηλεκτρονικό κόμβο - σημείο αναφοράς - για τις δημόσιες συμβάσεις στην Ελλάδα. Στόχος του είναι ο εκσυγχρονισμός και η απλοποίηση των διαδικασιών ανάθεσης και η υποστήριξη των ενδιαφερομένων (πολίτες, αναθέτουσες αρχές, προμηθευτές, εποπτικές αρχές).

[περισσότερα](#)

Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων

Το **Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων** αποτελεί βασικό συστατικό στοιχείο του ΕΣΗΔΗΣ. Σε αυτό καταχωρούνται στοιχεία όλων των δημοσίων συμβάσεων άνω των €1000 για προϊόντα, υπηρεσίες και δημόσια έργα. Στόχος του Μητρώου είναι η διαφάνεια, η λογοδοσία και η ενίσχυση του ανταγωνισμού.

[περισσότερα](#)
ΑΝΑΘΕΤΟΥΣΕΣ ΑΡΧΕΣ

Απευθύνεται στις αναθέτουσες αρχές που προκηρύσσουν τους αντίστοιχους διαγωνισμούς και τους παρέχονται τα σχετικά εργαλεία διαχείρισής τους.

- Πληροφορίες για Ηλεκτρονικές Προμήθειες
- Νομικό Πλαίσιο
- Όροι για συμμετοχή σε Ηλεκτρονικές Προμήθειες

[περισσότερα](#)
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΙ ΦΟΡΕΙΣ

Απευθύνεται στους υποψήφιους προμηθευτές που συμμετέχουν στους αντίστοιχους διαγωνισμούς και τους παρέχονται τα σχετικά εργαλεία διαχείρισής τους.

- Κεντρικό Μητρώο Προμηθευτών
- Πρόσκληση Εγγραφής

[περισσότερα](#)

Ιστοσελίδα <http://www.eprocurement.gov.gr/>

Δοκιμαστική εφαρμογή, online από τον Ιούλιο 2013

- Διαβουλεύσεις (σχόλια για τις τεχνικές προδιαγραφές)
- Ανακοινώσεις για μελλοντικές προμήθειες

Μελλοντικά

- Κεντρικό Μητρώο Προμηθευτών

Ευρωπαϊκή Οδηγία 2012/27/ΕΕ για την ενεργειακή απόδοση (προβλέπει την υιοθέτηση συγκεκριμένου εθνικού στόχου εξοικονόμησης ενέργειας μέχρι το 2020)

Δημοσιεύθηκε το Νοέμβριο του 2012– σε 18 μήνες πρέπει να έχει γίνει νόμος του κράτους

Άρθρο 5

Υποδειγματικός ρόλος κτιρίων που ανήκουν σε δημόσιους φορείς (υποχρεωτικός στόχος ετήσιας εξοικονόμησης στα κτίρια της κεντρικής δημόσιας διοίκησης)

Άρθρο 6

Αγορά από δημόσιους φορείς

Τα κράτη μέλη **διασφαλίζουν** ότι οι **κεντρικές δημόσιες διοικήσεις αγοράζουν μόνο προϊόντα, υπηρεσίες και κτίρια υψηλής ενεργειακής απόδοσης**, εφόσον αυτό συνάδει προς την οικονομική αποδοτικότητα, την οικονομική σκοπιμότητα, τη γενικότερη βιωσιμότητα, την τεχνική καταλληλότητα, καθώς και τον επαρκή ανταγωνισμό.

Τα κράτη μέλη **παροτρύνουν τους δημόσιους φορείς, μεταξύ άλλων σε περιφερειακό και τοπικό επίπεδο**, αφού λάβουν δεόντως υπόψη τις εκατέρωθεν αρμοδιότητες και τη διοικητική διάρθρωση και ακολουθώντας τον υποδειγματικό ρόλο των κεντρικών τους δημόσιων διοικήσεων, να αγοράζουν μόνο προϊόντα, υπηρεσίες και κτίρια υψηλής ενεργειακής απόδοσης... και παροτρύνουν τους δημόσιους φορείς, κατά τη διαδικασία σύναψης συμβάσεων παροχής υπηρεσιών με σημαντικό ενεργειακό περιεχόμενο

-> <http://eur-lex.europa.eu/JOH.html.do?uri=OJ:L:2012:315:SOM:EL:HTML>

Σας ευχαριστώ για την προσοχή σας!

19° χλμ. Λεωφ. Μαραθώνος, 19009 Πικέρμι Αττικής
T: 2106603300, F: 2106603301-2
www.cres.gr, cres@cres.gr