

ΔΙΑΓΩΝΙΣΤΙΚΗ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ – ΣΥΜΒΟΛΑΙΟΠΟΙΗΣΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΗΣ ΑΠΟΔΟΣΗΣ (ΣΕΑ)

Γιάννης Κελεμένης
Δικηγόρος

Η εκκίνηση με το ν. 3855/2010

- Με το ν. 3855/2010 θεσπίστηκαν κανόνες και μέτρα για την ανάπτυξη της αγοράς ενεργειακών υπηρεσιών προς τους τελικούς καταναλωτές τόσο στον ιδιωτικό όσο και το δημόσιο τομέα.
- Σε θεσμικό πλαίσιο εμφανίζονται πλέον οι Επιχειρήσεις Ενεργειακών Υπηρεσιών («ΕΕΥ»), οι γνωστές διεθνώς ως ESCOs (Energy Services Companies) και οι Συμβάσεις Ενεργειακής Απόδοσης («ΣΕΑ»), διεθνώς γνωστές ως Energy Performance Contracting (EPC).
- Με την ψήφιση του ν. 3855/2010 περιγράφεται πλέον με σαφήνεια το πλαίσιο λειτουργίας και πεδίο εφαρμογής αυτής της μορφής ενεργειακών υπηρεσιών μέσω ΕΕΥ, ενώ δίνεται έμφαση για εφαρμογές στο δημόσιο τομέα.

ΤΟ ΕΡΓΟ

- Κατόπιν διαγωνισμού ανατέθηκε το 2014 στην Κελεμένης & Συνεργάτες η σύμβαση για την παροχή «νομικών και φοροτεχνικών υπηρεσιών για την υποστήριξη της σύναψης ΣΕΑ μεταξύ “Δημόσιου φορέα” και “ΕΕΥ”» - υποέργο της πράξης με τίτλο «Υποστήριξη και παρακολούθηση εφαρμογής έργων βελτίωσης ενεργειακής απόδοσης σε δημόσια κτίρια από Επιχειρήσεις Ενεργειακών Υπηρεσιών», την οποία υλοποιεί το ΚΑΠΕ.
- Οι κύριοι στόχοι του Έργου είναι:
 - ✓ Να διευκολυνθεί η ταχύτερη και με όρους υγιούς ανταγωνισμού ανάπτυξη της αγοράς των ενεργειακών υπηρεσιών, να διαμορφωθούν οι κατάλληλες συνθήκες για την ασφαλή της λειτουργία και να αρθούν οι ενδεχόμενες ασάφειες.
 - ✓ Να διαμορφωθούν όροι συνεργασίας που θα προκύπτουν από ρεαλιστικές μεθοδολογίες και ενεργειακά μεγέθη και θα οδηγούν σε ποιοτικά και επωφελή (ενεργειακά, περιβαλλοντικά και οικονομικά) αποτελέσματα για όλα τα εμπλεκόμενα μέρη.
 - ✓ Να υπογραφούν συμβάσεις ενεργειακής απόδοσης μεταξύ των εμπλεκόμενων φορέων.
 - ✓ Να υλοποιηθούν πιλοτικά έργα ώστε να αναδείξουν τα οφέλη μιας τέτοιας συνεργασίας.
 - ✓ Να αποτιμηθούν τα ενεργειακά οφέλη των πιλοτικών έργων μέσω εποπτείας και εγγύησης καλής εφαρμογής των συμβάσεων ενεργειακής απόδοσης.
 - ✓ Να δημιουργηθεί κλίμα εμπιστοσύνης μεταξύ των εμπλεκόμενων μερών.
 - ✓ Να διαδοθούν τα επιτυχημένα αποτελέσματα.
 - ✓ Να αποτελέσει υπόδειγμα για υλοποίηση μελλοντικών ΣΕΑ και σε άλλα κτίρια του δημόσιου τομέα.

ΤΟ ΕΡΓΟ (2)

Κεντρικός στόχος: Αναγνώριση των θεσμικών εμποδίων για την εφαρμογή έργων ΣΕΑ από ΕΕΥ στα κτίρια του Δημόσιου και ευρύτερου Δημόσιου Τομέα που έχουν επιλεγεί στο πλαίσιο του Έργου ως πιλοτικές εφαρμογές.

Τα κτίρια του Δημόσιου και ευρύτερου Δημόσιου Τομέα που έχουν επιλεγεί στο πλαίσιο του Έργου ως πιλοτικές εφαρμογές είναι:

A/A	Κτίριο	Πόλη
1.	Νοσοκομείο "ΣΩΤΗΡΙΑ"	Αθήνα
2.	Κτιριακό συγκρότημα Γενικών Επιτελείων ΥΠΕΘΑ (Πεντάγωνο)	Αθήνα
3.	Κολυμβητήριο Καλαμάτας	Καλαμάτα
4.	Γενικό Νοσοκομείο Ρεθύμνου	Ρέθυμνο
5.	Θεραπευτήριο χρόνιων παθήσεων Ευβοίας	Χαλκίδα
6.	Κτίριο Διοίκησης Περιφέρειας Ηπείρου	Ιωάννινα

Δεδομένα κατά την εκκίνηση του Έργου

- Όταν ξεκίνησε το έργο, οι ΣΕΑ μπορούσαν να συναφθούν είτε με τη μορφή Δημόσιας Σύμβασης, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 4281/2014, είτε με τη μορφή της Σύμβασης Δημοσίου Ιδιωτικού Τομέα (ΣΔΙΤ).
- Η ΣΕΑ ως Δημόσια Σύμβαση
 - «Μικτός» χαρακτήρας. Ζητούμενο η ανεύρεση του **επικρατέστερου στοιχείου**: έργου, προμήθειας ή υπηρεσίας.
 - Η ΣΕΑ ως **δημόσια σύμβαση έργου** κατά το ν. 4281/2014.
 - Οι δημόσιες συμβάσεις έργου **χαμηλής αξίας**.
- **Μειονεκτήματα**
 - Ως προς το χαρακτηρισμό της Δημόσιας Σύμβασης: δυσχερής η ανεύρεση του **επικρατέστερου στοιχείου** αυτής.
 - Ως προς τη διενέργεια απαραίτητου προληπτικού ελέγχου από το Ελεγκτικό Συνέδριο: π.χ. για τους ΟΤΑ το χρηματικό όριο είναι €200.000 και για τα Ν.Π.Δ.Δ. ή για το ευρύτερο Δημόσιο, το χρηματικό όριο είναι €500.000.
 - Ως προς προγραμματισμό των Δημοσίων Συμβάσεων: Οι αναθέτουσες αρχές οφείλουν να προγραμματίζουν τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών, υπηρεσιών και έργων που προτίθενται να συνάψουν στο επόμενο κάθε φορά οικονομικό έτος (πίνακας προγραμματισμού).

Δεδομένα κατά την εκκίνηση του Έργου

■ Με το ν. 4281/2014:

- ❖ δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών μπορούσαν να συναφθούν σε κάθε περίπτωση από τις αναθέτουσες αρχές ανεξαρτήτως χρηματικού minimum. Με το προϊσχύον καθεστώς, ο χαρακτηρισμός μίας σύμβασης ως δημόσιας σύμβασης έργου, προμήθειας ή υπηρεσιών προϋπέθετε την υπέρβαση ορισμένων ελάχιστων χρηματικών κατωφλίων, τα οποία, αν δεν πληρούνταν, γινόταν λόγος για απλές «εθνικές» διοικητικές συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών και όχι για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών ή υπηρεσιών υπό το πρίσμα του ευρωπαϊκού δικαίου.
- ❖ οι δημόσιες συμβάσεις διακρίνονταν και πάλι με άξονα τα χρηματικά όρια σε: «δημόσιες συμβάσεις ήσσονος αξίας», «δημόσιες συμβάσεις χαμηλής αξίας» και «δημόσιες συμβάσεις υψηλής αξίας».
- ❖ Προβλεπόταν η έκδοση, κατόπιν πρότασης του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, «Κανονισμού Εκτέλεσης Δημοσίων Συμβάσεων Έργων», στο πλαίσιο του οποίου γινόταν ρητή αναφορά στις ΣΕΑ.

Δεδομένα κατά την εκκίνηση του Έργου

■ Η ΣΕΑ ως ΣΔΙΤ

■ Μειονεκτήματα

- (α) στη χρονοβόρα διαδικασία υποβολής πρότασης για την υλοποίηση του έργου μέσω σύμβασης ΣΔΙΤ από τον ενδιαφερόμενο Δημόσιο Φορέα στην Ειδική Γραμματεία ΣΔΙΤ,
- (β) στην αναμονή θετικής απόφασης περί υπαγωγής της προτεινόμενης Σύμπραξης στο ν. 3389/2005 από τη Διυπουργική Επιτροπή ΣΔΙΤ (εφόσον έχει προηγηθεί θετική εισήγηση και ένταξη στον κατάλογο των προτεινόμενων ΣΔΙΤ από την προαναφερθείσα Ειδική Γραμματεία ΣΔΙΤ),
- (γ) στην έκδοση σχετικής απόφασης της Διυπουργικής Επιτροπής ΣΔΙΤ περί ένταξης στο Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων,
- (δ) στην προκήρυξη διαγωνισμού και την επιλογή αναδόχου, και ακολούθως στη σύσταση Εταιρείας Ειδικού σκοπού,
- (ε) στη διενέργεια απαραίτητου προληπτικού ελέγχου νομιμότητας από το Ελεγκτικό Συνέδριο σε όλες τις περιπτώσεις Δημοσίων Συμβάσεων, όπου η εκτιμώμενη δαπάνη του Δημοσίου υπερβαίνει συγκεκριμένα χρηματικά όρια, άρα και στις ΣΔΙΤ,
- (στ) στην αποστολή της προκήρυξης με τα αποτελέσματα της διαδικασίας σύναψης της Σύμβασης στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, όπου απαιτείται,
- (ζ) στην έγκριση των μελετών και έκδοση των απαραίτητων διοικητικών αδειών μέσα σε αποκλειστική προθεσμία εξήντα (60) ημερών από την υποβολή σχετικού αιτήματος από την Εταιρεία Ειδικού Σκοπού και
- (η) στην υλοποίηση της σύμβασης.

Δεδομένα κατά την εκκίνηση του Έργου

■ Μειονεκτήματα ΣΔΙΤ

- Η διαδικασία είναι ιδιαίτερα χρονοβόρος και απαιτεί τουλάχιστον 18 μήνες για την ολοκλήρωσή της (περίπου 8 μήνες απαιτούνται σύμφωνα με τα πορίσματα της πράξης από την πρωτίστως αναγκαία υποβολή της αίτησης στην Ειδική Γραμματεία ΣΔΙΤ και περίπου 12 μήνες από την προκήρυξη του διαγωνισμού μέχρι την τελική υπογραφή τη σύμβασης) καθιστά την επιλογή των ΣΔΙΤ εναλλακτική λύση σύμπραξης του Δημοσίου με ιδιώτες.
- Ο φορέας του Δημοσίου, προκειμένου να υλοποιήσει ένα έργο ΣΔΙΤ, συντάσσει και υποβάλει στην Ειδική Γραμματεία ΣΔΙΤ **συγκεκριμένη πρόταση**, στην οποία περιλαμβάνεται, μεταξύ άλλων, και ο ενδεικτικός προϋπολογισμός εκτέλεσης του έργου. Γι' αυτό απαιτείται λεπτομερής χρηματοοικονομική ανάλυση, ιδιαίτερα στην περίπτωση των ανταποδοτικών έργων, όπου πρέπει να συνεκτιμηθούν και οι κίνδυνοι ζήτησης και προβλεπόμενων εσόδων. Ο όρος αυτός υλοποίησης ΣΔΙΤ δυσχεραίνει την επιλογή εφαρμογής ΣΕΑ με τη μορφή ΣΔΙΤ σε περίπτωση που ο δημόσιος φορέας δεν είναι σε θέση να προϋπολογίσει το εκτιμώμενο κόστος του έργου.

Νομοθετικός ορισμός ΣΕΑ

- Σύμφωνα με το άρθρο 3 περ. 27 του ν. 4342/2015, **Σύμβαση ενεργειακής απόδοσης (ΣΕΑ)** είναι η:
«συμβατική συμφωνία που καταρτίζεται μεταξύ του δικαιούχου και του παρόχου ενεργειακών υπηρεσιών, η οποία επαληθεύεται και παρακολουθείται καθ' όλη τη διάρκεια ισχύος της σύμβασης, στο πλαίσιο της οποίας πραγματοποιούνται πληρωμές για επενδύσεις (έργο, προμήθεια ή υπηρεσία) για μέτρα βελτίωσης της ενεργειακής απόδοσης, οι οποίες συνδέονται με ένα συμβατικώς συμφωνηθέν επίπεδο βελτίωσης της ενεργειακής απόδοσης ή με άλλο συμφωνηθέν κριτήριο ενεργειακής απόδοσης, όπως η εξοικονόμηση χρημάτων».
- Ο αντίστοιχος ορισμός που δινόταν μέσω του ν. 3855/2010 είχε ως εξής:
«Η συμφωνία που καταρτίζεται εγγράφως μεταξύ του δικαιούχου και του παρόχου ενεργειακής υπηρεσίας (κατά κανόνα ΕΕΥ), με αντικείμενο την εφαρμογή μέτρων βελτίωσης της ενεργειακής απόδοσης και σύμφωνα με την οποία το οικονομικό αντάλλαγμα του παρόχου για την πραγματοποιούμενη επένδυση συναρτάται από το μεταξύ αυτών συμβατικά οριζόμενο επίπεδο βελτίωσης της ενεργειακής απόδοσης»
- Τόσο με τον ν. 3855/2010 όσο και με το ν. 4342/2015, ΣΕΑ είναι η συμβατική συμφωνία που καταρτίζεται εγγράφως μεταξύ του δικαιούχου και της ΕΕΥ με αντικείμενο την εφαρμογή μέτρων βελτίωσης της ενεργειακής απόδοσης.

Περιεχόμενο ΣΕΑ

- Σύμφωνα με το **άρθρο 16** του **ν. 3855/2010**, το οποίο εξακολουθεί να ισχύει και μετά την ψήφιση του ν. 4342/2015, μέσω της ΣΕΑ ρυθμίζονται ιδίως τα ακόλουθα:
 - α. ο σχεδιασμός και η διαχείριση της παρεχόμενης ενεργειακής υπηρεσίας και του ενεργειακού έργου,
 - β. η μεθοδολογία εκτίμησης της εξοικονομούμενης ενέργειας και αποτίμησης του προκύπτοντος συνολικού οικονομικού οφέλους,
 - γ. η αγορά, εγκατάσταση και θέση σε λειτουργία του απαραίτητου ενεργειακού εξοπλισμού, όπως ηλεκτρομηχανολογικά και ηλεκτρονικά συστήματα, καθώς και τα υλικά κτιριακού κελύφους, σταθερά ή μη, που βελτιώνουν την ενεργειακή απόδοση κατά την τελική χρήση,
 - δ. η διαχείριση, ο τρόπος λειτουργίας του εξοπλισμού και η συντήρησή του,
 - ε. το συνολικό κόστος του έργου, το οποίο αποτελείται από το κόστος προμήθειας και εγκατάστασης του απαραίτητου εξοπλισμού, το κόστος λειτουργίας και συντήρησης του, το κόστος χρηματοδότησης και την αμοιβή της ΕΕΥ,
 - στ. η διαδικασία αποτίμησης του ενεργειακού οφέλους και
 - ζ. ο τρόπος και χρόνος αποπληρωμής.

Περιεχόμενο ΣΕΑ (2)

Σε παράρτημά του ο ν. 4342/2015 ενίσχυσε το περιεχόμενο της ΣΕΑ και προέβλεψε ότι τα «Ελάχιστα Στοιχεία που πρέπει να περιλαμβάνονται στις Συμβάσεις Ενεργειακής Απόδοσης με τον Δημόσιο Τομέα ή σε σχετικούς όρους Διαγωνισμού» έχουν ως εξής:

- ✓ Σαφής και διαφανής κατάλογος των μέτρων ενεργειακής απόδοσης που πρέπει να εφαρμοστούν ή των αποτελεσμάτων ενεργειακής απόδοσης που πρέπει να επιτευχθούν.
- ✓ Εγγυημένη εξοικονόμηση ενέργειας που πρέπει να επιτευχθεί με την εφαρμογή των μέτρων της σύμβασης.
- ✓ Διάρκεια και στάδια της σύμβασης, όροι και προθεσμία καταγγελίας.
- ✓ Σαφής και διαφανής κατάλογος των υποχρεώσεων κάθε συμβαλλόμενου μέρους.
- ✓ Ημερομηνία(-ες) αναφοράς για τον προσδιορισμό της επιτευχθείσας εξοικονόμησης ενέργειας.
- ✓ Σαφής και διαφανής κατάλογος των δράσεων που πρέπει να αναληφθούν για την υλοποίηση ενός μέτρου ή δέσμης μέτρων και, κατά περίπτωση, σχετικό κόστος.
- ✓ Υποχρέωση πλήρους εφαρμογής των μέτρων της σύμβασης και τεκμηρίωση όλων των τροποποιήσεων που πραγματοποιήθηκαν κατά τη διάρκεια του έργου.
- ✓ Κανονισμοί που ρυθμίζουν τη συμπερίληψη ισοδύναμων απαιτήσεων σε κάθε υπεργολαβία με τρίτους.
- ✓ Σαφής και διαφανής παρουσίαση των οικονομικών επιπτώσεων του έργου και κατανομή του μεριδίου των δύο μερών στην επιτευχθείσα εξοικονόμηση κόστους (δηλ. αμοιβή του παρόχου υπηρεσιών).
- ✓ Σαφείς και διαφανείς διατάξεις σχετικά με τη μέτρηση και επαλήθευση της επιτευχθείσας εγγυημένης εξοικονόμησης ενέργειας, τους ποιοτικούς ελέγχους και τις εγγυήσεις.
- ✓ Διατάξεις που αποσαφηνίζουν τη διαδικασία αντιμετώπισης του μεταβαλλόμενου πλαισίου συνθηκών)
- ✓ Λεπτομερείς πληροφορίες σχετικά με τις υποχρεώσεις κάθε συμβαλλόμενου μέρους και τις κυρώσεις για την παραβίασή τους.

Εγκεκριμένα Πρότυπα ΣΕΑ

Υπόδειγμα σύμβασης εγγυημένης απόδοσης:

Κατά τη διάρκεια της σύμβασης, ο πελάτης (Δημόσιο) καταβάλλει ένα αντίτιμο στην ΕΕΥ που εγγυημένα είναι λιγότερο (για παράδειγμα 10%) από το αρχικό τιμολόγιο ενέργειας. Κατά τη λήξη της ΣΕΑ όλες οι εξοικονομήσεις ανήκουν στον πελάτη. Η ΣΕΑ Εγγυημένης Απόδοσης έχει τα ακόλουθα βασικά χαρακτηριστικά:

- Τη χρηματοδότηση του έργου αναλαμβάνει ο Πελάτης (δηλαδή, εν προκειμένω, το Δημόσιο).
- Η κυριότητα του εξοπλισμού ανήκει εξ αρχής στον Πελάτη (δηλαδή, εν προκειμένω, το Δημόσιο).
- Η ΕΕΥ παρέχει εγγυήσεις για ελάχιστα επίπεδα εξοικονόμησης ενέργειας και οικονομικού οφέλους.
- Η αμοιβή της ΕΕΥ είναι σταθερή, αλλά σε περίπτωση απόκλισης από τις εγγυήσεις απομειώνεται.
- Η ΣΕΑ μπορεί να λυθεί πριν από την προβλεπόμενη διάρκεια σε περίπτωση επίτευξης του συνολικού στόχου.

Εγκεκριμένα Πρότυπα ΣΕΑ (2)

Υπόδειγμα σύμβασης διαμοιραζόμενου οφέλους:

Είναι παρόμοια με τη ΣΕΑ Εγγυημένης Εξοικονόμησης, εκτός από το ότι το κέρδος μοιράζεται ανάμεσα στον πελάτη (εν προκειμένω, το Δημόσιο) και την ΕΕΥ σε συμφωνηθέντα μερίδια που μπορεί να διαφοροποιούνται σε διάφορες χρονικές περιόδους. Για παράδειγμα, η ΕΕΥ μπορεί να εισπράττει την πλήρη αξία της εξοικονόμησης ενέργειας ως την επίτευξη ενός συγκεκριμένου επιπέδου, πέραν του οποίου η επιπλέον εξοικονόμηση επιμερίζεται μεταξύ των μερών κατά τη συμφωνία τους. Η ΣΕΑ Διαμοιραζόμενου Οφέλους έχει τα εξής χαρακτηριστικά:

- Τη χρηματοδότηση του έργου αναλαμβάνει η ΕΕΥ.
- Η κυριότητα του εξοπλισμού περιέρχεται στον πελάτη (εν προκειμένω, το Δημόσιο) με τη λήξη της σύμβασης.
- Η ΕΕΥ δεν παρέχει εγγυήσεις για ελάχιστα επίπεδα εξοικονόμησης ενέργειας και οικονομικού οφέλους.
- Η αμοιβή της ΕΕΥ είναι ποσοστό του οικονομικού οφέλους από την εκτέλεση του έργου.

Είδη Διαγωνιστικής Διαδικασίας

- Ανοιχτή διαδικασία
- Κλειστή διαδικασία
- Διαδικασία διαπραγμάτευσης με δημοσίευση προκήρυξης και
- Ανταγωνιστικός διάλογος

❖ Κατά τον ν. 4281/2014 η διαδικασία με διαπραγμάτευση εφαρμόζεται περιοριστικά όταν συντρέχουν συγκεκριμένες περιπτώσεις που είναι εξαιρετικές, όπως η περίπτωση μη καθορισμού του οικονομικού ανταλλάγματος του έργου λόγω της φύσης αυτού. Ο ανταγωνιστικός διάλογος εφαρμόζεται μόνο στην περίπτωση ιδιαίτερα πολύπλοκων συμβάσεων. Η ανάθεση της δημόσιας σύμβασης με τη διαδικασία διαπραγμάτευσης πραγματοποιείται με κριτήριο ανάθεσης είτε την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά είτε αποκλειστικά τη χαμηλότερη τιμή, ενώ με τη διαδικασία του ανταγωνιστικού διαλόγου η ανάθεση πραγματοποιείται αποκλειστικά με το κριτήριο της πλέον συμφέρουσας από οικονομικής άποψης προσφοράς.

❖ Με τον ν. 4412/2016 τόσο η διαπραγμάτευση όσο και ο ανταγωνιστικός διάλογος μπορούν να επιλεγούν όταν: (α) απαιτούνται σχεδιασμός ή καινοτόμες λύσεις, (β) η σύμβαση δεν είναι δυνατόν να ανατεθεί χωρίς προηγούμενες διαπραγματεύσεις λόγω ειδικών περιστάσεων που σχετίζονται με τη φύση, την πολυπλοκότητα ή τη νομική ή χρηματοοικονομική οργάνωση ή λόγω των κινδύνων που συνδέονται με αυτά, και (γ) οι τεχνικές προδιαγραφές δεν είναι δυνατόν να προκαθοριστούν με επαρκή ακρίβεια από την αναθέτουσα αρχή.

❖ Σε αντίθεση με το ν. 4281/2014, ο ν. 4412/2016 δεν θέτει περιπτώσεις ή κριτήρια που προκρίνουν τη μία διαδικασία έναντι της άλλης. Διαφοροποιούνται μόνο ως προς τη διαδικασία. Συνεπώς, η αναθέτουσα αρχή πρέπει να επιλέξει τη μία ή την άλλη διαδικασία ανάλογα με ποια από τις δύο ικανοποιεί καλύτερα, κατά την κρίση της, τους στόχους και το αντικείμενο της προκήρυξης. Η βασική διαφοροποίηση της διαπραγμάτευσης από τον ανταγωνιστικό διάλογο είναι ότι στην πρώτη (δηλ. τη διαπραγμάτευση) υποβάλλεται αρχική προσφορά επί της οποίας διενεργούνται διαπραγματεύσεις, ενώ στον ανταγωνιστικό διάλογο η προσφορά έρχεται σε μεταγενέστερη φάση, αφού προηγηθεί διάλογος, κυρίως ως προς τις τεχνικές λύσεις.

Επιμέρους ζητήματα των ΣΕΑ

- **Γιατί προκρίνονται η διαπραγμάτευση και ο ανταγωνιστικός διάλογος:** οι ΣΕΑ είναι ιδιαίτερα πολύπλοκες συμβάσεις, δεδομένου ότι οι αναθέτουσες αρχές βρίσκονται σε αντικειμενική αδυναμία είτε να καθορίσουν τις τεχνικές προδιαγραφές και τα τεχνικά μέσα που θα μπορούσαν να ικανοποιήσουν τις ανάγκες και τους στόχους των συμβάσεων αυτών, είτε να προσδιορίσουν τη νομική ή/και τη χρηματοοικονομική οργάνωση ενός σχεδίου υλοποίησης της ΣΕΑ ή/και δεν είναι εφικτός ο ακριβής προκαθορισμός των τιμών στην προκήρυξη του διαγωνισμού
- **Ο μικτός χαρακτήρας των συμβάσεων - υπαγωγή**
- **Όρια εφαρμογής**
- **Υπαγωγή των δημόσιων ΣΕΑ κάτω των ορίων εφαρμογής της Οδηγίας 2014/24 στις διαγωνιστικές διαδικασίες της διαπραγμάτευσης και του ανταγωνιστικού διαλόγου**
- **Χορήγηση εγγυήσεων και ασφαλιστική κάλυψη**
- **Προϋπολογισμός**
- **Κανόνες Δημόσιας Λογιστικής στη δημόσια ΣΕΑ και Κωδικός Αριθμός Εγγραφής ΣΕΑ**