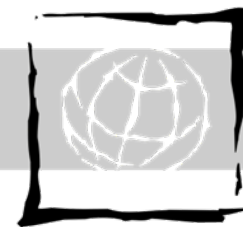


Εργαλειοθήκη της ΕΕ για ΠΔΠ

Μυρτώ Θεοφιλίδη
ΚΑΠΕ, Τμήμα Ανάπτυξης Αγοράς

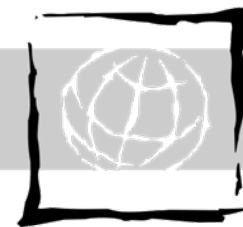
10 Μαρτίου 2010



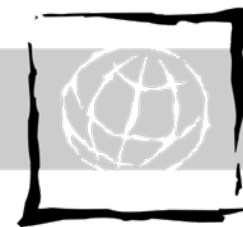


- Δημιουργήθηκε στο πλαίσιο της Ευρωπαϊκής Πολιτικής για τις Πράσινες Δημόσιες Προμήθειες
- Είναι σχεδιασμένη έτσι, ώστε να παρέχει **συμβουλές** και **πληροφορίες** για την άμεση πραγματοποίηση ΠΔΠ σε Ευρωπαϊκούς ΟΤΑ.
- Δημιουργήθηκε από το **ICLEI** και τους εταίρους του, Ecoinstitut Barcelona, SenterNovem και SMK.

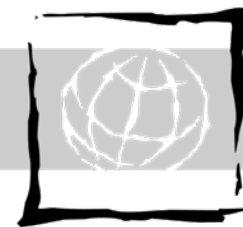




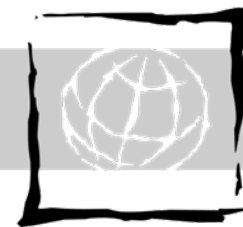
- Αποτελείται από **3 ανεξάρτητες ενότητες**, κάθε μια από τις οποίες είναι σχεδιασμένη να επιλύσει ένα συγκεκριμένο πρόβλημα, αναγνωρισμένο ως **εμπόδιο διεξαγωγής ΠΔΠ** σε ένα δημόσιο οργανισμό
- Αποτελεί το **βασικό κορμό της στρατηγικής της ΕΕ** για την προώθηση των ΠΔΠ στην Ευρώπη, στα πλαίσια της στρατηγικής της για αειφόρο παραγωγή και κατανάλωση ηλεκτρικής ενέργειας και προστασίας του περιβάλλοντος.



- Ενίσχυση πολιτικής υποστήριξης για ΠΔΠ εντός ενός οργανισμού, στοχεύοντας ιδιαίτερα στους φορείς που παίρνουν τις τελικές αποφάσεις.
- Περιλαμβάνει:
 - Διαχείριση της διεξαγωγής ΠΔΠ (οδηγίες, προτάσεις)
 - Παράθεση πληροφοριών σχετικά με
 - ενεργειακή σήμανση,
 - συστήματα περιβαλλοντικής διαχείρισης,
 - ανάπτυξη στρατηγικής για ΠΔΠ,
 - κοινές ΠΔΠ,
 - ανάλυση **κόστους κύκλου ζωής** προϊόντος



- Αποσαφήνιση νομικών ζητημάτων – εφαρμογή τόσο σε στρατηγικό όσο και σε λειτουργικό επίπεδο.
- Βασικές αρχές που πρέπει να τηρούνται **πάντα** στις ΔΠ:
 - Ελεύθερη διακίνηση αγαθών
 - Ελευθερία παροχής υπηρεσιών
 - Απουσία διάκρισης
 - Ίση μεταχείριση
 - Διαφάνεια
 - Αναλογικότητα
 - Αμοιβαία εμπιστοσύνη
 - Βέλτιστη σχέση αξίας και οικονομικής δαπάνης



Απαιτήσεις για το προς
προμήθεια προϊόν, υπηρεσία,
έργο:

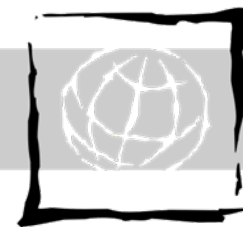
Διακριτικός τίτλος προκήρυξης

Τεχνικές προδιαγραφές

Κριτήρια ανάθεσης

Απαιτήσεις για τους
διαγωνιζόμενους προμηθευτές:

Κριτήρια επιλογής



Ο πιο άμεσος, καθαρός και διαφανής τρόπος για τη διεξαγωγή ΠΔΠ είναι μέσω του προσδιορισμού στην αρχή της προκήρυξης

Παράδειγματα:

- «Υπηρεσίες καθαρισμού με χαμηλό περιβαλλοντικό κόστος»
- «Σχεδιασμός και κατασκευή ενός ενεργειακά αποδοτικού κτηρίου»
- «Ανακυκλωμένο χαρτί εκτύπωσης»

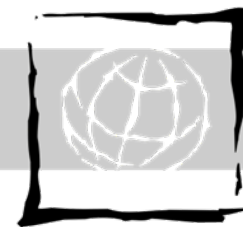


«Προκήρυξη Διαγωνισμού για Η/Υ με πιστοποιητικό Energy Star»

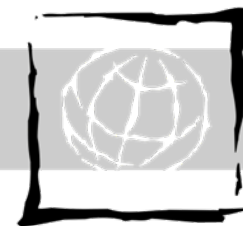


«Προκήρυξη Διαγωνισμού για ενεργειακά αποδοτικούς Η/Υ»





- Πρέπει να είναι ακριβείς, ώστε να επιτρέπουν στους πιθανούς προμηθευτές να κατανοήσουν ακριβώς τι απαιτείται
- Μπορούν να προσδιορίζονται αναφορικά με:
 - Τεχνικά πρότυπα (π.χ. ISO, EN, DIN) - η αναφορά στα οποία θα συνοδεύεται ωστόσο από τη φράση «ή ισοδύναμο» - και τεχνικές εγκρίσεις
 - Επίπεδα ποιότητας ή απόδοσης (περιβαλλοντική απόδοση - π.χ. Ενεργειακή σήμανση – ή λειτουργία που πρέπει να ικανοποιείται)
 - Επίπεδα ασφαλείας
 - Διαστάσεις
 - Απαιτήσεις όσον αφορά τις διαδικασίες παραγωγής του προϊόντος, εφόσον αυτές προσδίδουν χαρακτηριστικά στο προϊόν που επηρεάζουν την αξιολόγηση του κύκλου ζωής του (π.χ. Όρια στα επίπεδα εκπομπών κατά την παραγωγή)



Παραδείγματα:

- (Χαρτί εκτύπωσης) «Το επίπεδο λευκότητας πρέπει να είναι <90% σύμφωνα με το ISO 2470:1999 ή κάποιο ισοδύναμο»
- (Νέο κτήριο) «Εσωτερικές συνθήκες αέρα σε ένα κτήριο: θερμοκρασία 18-22°C τη χειμερινή περίοδο και 26-28°C τη θερινή περίοδο και σχετική υγρασία 50%»
- (Η/Υ) «Η ενεργειακή κατανάλωση πρέπει να συμβαδίζει με τα πρότυπα που έχουν τεθεί στη σήμανση “Energy Star”.



«Χαρτί με πιστοποίηση Blue Angel»



«Να περιέχει τουλάχιστον 80% ανακυκλωμένο υλικό»

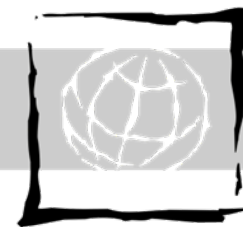


«Χαρτί χωρίς χλώριο (TCF)»



«Ανθεκτικότητα σύμφωνα με ISO 9706 ή DIN 6738»

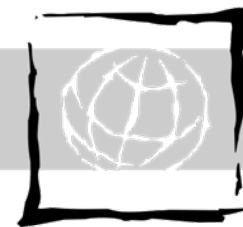




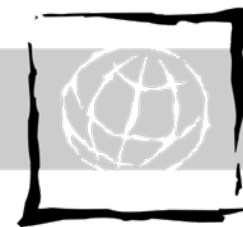
- Αφορούν τα θέματα που θα λάβει υπόψη η αναθέτουσα αρχή κατά την αξιολόγηση των διαφόρων προσφορών οι οποίες ήδη πληρούν τις ελάχιστες απαιτήσεις.
- Η ανάθεση μιας σύμβασης μπορεί να γίνει με βάση είτε:
 - Χαμηλότερη προσφερόμενη τιμή ή
 - Πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά

Ανάθεση κατόπιν συνεκτίμησης της οικονομικής προσφοράς και άλλων κριτηρίων που συνδέονται με την τεχνική προσφορά, εφόσον αυτά:

 - Είναι ξεκάθαρα ορισμένα στην προκήρυξη
 - Σχετίζονται με το διακριτικό τίτλο της προκήρυξης
 - Μπορούν να ποσοτικοποιηθούν και να επιβεβαιωθούν αντικειμενικά
 - Είναι σταθμισμένα (δηλ. πόσο σημαντικό θεωρείται κάθε κριτήριο ανάθεσης)

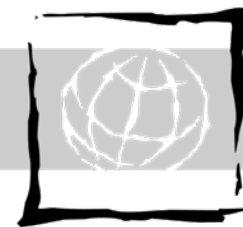


- Είναι πολύ σημαντικό, να εξετάζεται το κόστος πλήρους ζωής ενός προϊόντος, λαμβάνοντας υπόψη:
 - Τιμή αγοράς
 - Κόστος χρήσης (λειτουργίας) και συντήρησης
 - Κόστος διάθεσης ή μεταπώλησης
- Για τους σκοπούς των ΠΔΠ το καλύτερο είναι να χρησιμοποιηθεί η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά, μιας και αυτό επιτρέπει να ληφθούν υπόψη **περιβαλλοντικά κριτήρια** κατά την αξιολόγηση των προσφορών
(εκτός αν τα περιβαλλοντικά κριτήρια στις τεχνικές προδιαγραφές είναι τόσο αυστηρά που δεν χρειάζεται περαιτέρω στάθμιση περιβαλλοντικών θεμάτων στη φάση ανάθεσης)



Η χρήση περιβαλλοντικών κριτηρίων ανάθεσης έχει δύο σημαντικά **πλεονεκτήματα**:

- Αντί της χρήσης ενός προτύπου που πρέπει να πληρείται, προτρέπει την υποβολή προσφορών που πάνε ένα βήμα παραπάνω: ωθεί την αγορά στην **καινοτομία** και τη **βελτίωση**
- Αν δεν είστε βέβαιοι για την τιμή ή τη διαθεσιμότητα πράσινων προϊόντων, η χρήση περιβαλλοντικών κριτηρίων ανάθεσης αποτελεί ένα **σίγουρο τρόπο** να δείξετε ότι **προτιμάτε υψηλότερα περιβαλλοντικά χαρακτηριστικά** αλλά **όχι σε οποιοδήποτε κόστος**.

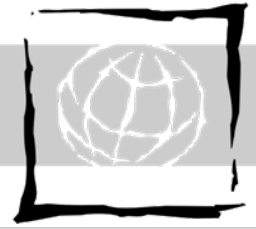


Υπάρχουν διαφορετικοί τρόποι διατύπωσης των κριτηρίων ανάθεσης:

1. Συμμόρφωση προς ένα συγκεκριμένο πρότυπο δίνει Χ βαθμούς στη φάση ανάθεσης

π.χ: Προσφορές προϊόντων που πληρούν τις τελευταίες προδιαγραφές της ENERGY STAR θα λάβουν 10 βαθμούς (από τους 100)

2. Οι βαθμοί λαμβάνονται αναλογικά, με βάση την απόδοση πάνω από τα ελάχιστα κριτήρια που τίθενται στις τεχνικές προδιαγραφές
π.χ. Προσφορές προϊόντων με ενεργειακή κατανάλωση χαμηλότερη από αυτή που προσδιορίζεται στις τεχνικές προδιαγραφές θα λάβουν μέχρι και 10 βαθμούς (από τους 100). Οι προσφορές που απλώς πληρούν τις προδιαγραφές θα λάβουν 0 βαθμούς. Η καλύτερη προσφορά θα λάβει 10 βαθμούς. Οι υπόλοιπες προσφορές θα λάβουν τους ανάλογους βαθμούς.



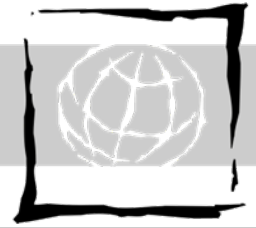
Υπάρχουν διαφορετικοί τρόποι διατύπωσης των κριτηρίων ανάθεσης:

3. Οι βαθμοί λαμβάνονται αναλογικά, με βάση την απόδοση, χωρίς την ύπαρξη ελάχιστων κριτηρίων στις τεχνικές προδιαγραφές
π.χ. Προσφορές θα λάβουν μέχρι και 10 βαθμούς (από τους 100) ανάλογα με την ενεργειακή τους κατανάλωση. Η χειρότερη προσφορά θα λάβει 0 βαθμούς. Η καλύτερη προσφορά θα λάβει 10 βαθμούς. Οι υπόλοιπες προσφορές θα λάβουν τους ανάλογους βαθμούς.

Παράδειγμα:

Ενοικίαση Η/Υ

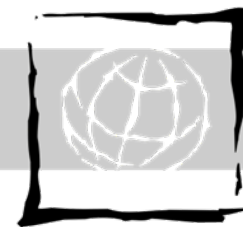
- Για την οικονομική προσφορά: έως και 80 βαθμούς
- Για ενεργειακή κατανάλωση χαμηλότερη από αυτή που προσδιορίζεται στις τεχνικές προδιαγραφές: έως και 20 βαθμούς. Προσφορές που πληρούν μόνο τις τεχνικές προδιαγραφές θα λάβουν 0 βαθμούς. Η καλύτερη προσφορά θα λάβει 20 βαθμούς. Οι υπόλοιπες προσφορές θα λάβουν αναλογικό αριθμό βαθμών.



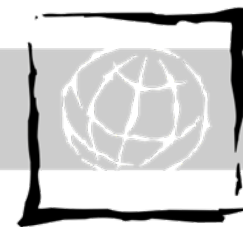
Στις τεχνικές προδιαγραφές καθορίζεται η τελική κατανάλωση ενέργειας του νέου κτηρίου να μην υπερβαίνει τις **110 kWh/m²/έτος**. Έχουν ληφθεί οι παρακάτω προσφορές:

- Α: Τελική Κατανάλωση Ενέργειας: 95 kWh/m²/ έτος
- Β: Τελική Κατανάλωση Ενέργειας: 60 kWh/m²/ έτος
- Γ: Τελική Κατανάλωση Ενέργειας: 110 kWh/m²/ έτος
- Δ: Τελική Κατανάλωση Ενέργειας: 70 kWh/m²/ έτος

1. Β: **20** βαθμοί ως η καλύτερη προσφορά
2. Α: $20 \cdot (110 - 95) / (110 - 60) = 20 \cdot 15 / 50 = 6$
3. Γ: **0** (απλά καλύπτει τις τεχνικές προδιαγραφές)
4. Δ: $20 \cdot (110 - 70) / (110 - 60) = 20 \cdot 40 / 50 = 16$

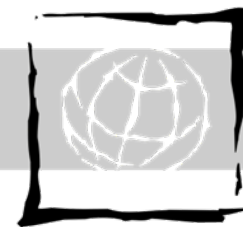


- Μπορεί να γίνει αποκλεισμός συγκεκριμένων προμηθευτών από την υποβολή προσφορών για πολλούς λόγους, όπως το να έχουν καταδικαστεί για παράβαση του νόμου (συμπεριλαμβανομένων εθνικών περιβαλλοντικών νόμων)
- Πρέπει να εξασφαλιστεί η τεχνική ικανότητα των προμηθευτών μέσω της απαίτησης στην προκήρυξη να υποβληθεί αποδεικτικό τεχνικών / επαγγελματικών δεξιοτήτων (εκπαίδευση, εμπειρία, εξοπλισμός, κλπ)
- Για την αποδειξη των σχετικών δεξιοτήτων μπορεί να ζητηθεί η προσκόμιση πιστοποιητικού EMAS ή άλλου πιστοποιητικού



- Καθορισμό υπευθύνων για την προετοιμασία των προκηρύξεων.
- Συγκεκριμένα παραδείγματα περιβαλλοντικών κριτηρίων για 11 ομάδες προϊόντων και υπηρεσιών, στα οποία συγκαταλέγονται, μεταξύ άλλων, ο εξοπλισμός γραφείου, οι μεταφορές και η ηλεκτρική ενέργεια για χρήση στις διαδικασίες δημόσιων προκηρύξεων.





Για περισσότερες πληροφορίες και για να κατεβάσετε την εργαλειοθήκη της ΕΕ για ΠΔΠ, επισκεφθείτε τις ιστοσελίδες:

- http://ec.europa.eu/environment/gpp/index_en.htm
- http://ec.europa.eu/environment/gpp/toolkit_en.htm

